

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
председници Народне скупштине

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 02. 11. 2018

18³⁰

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02-3389	18	18

На основу члана 107. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 98/06), члана 40. Закона о Народној скупштини („Сл. гласник РС“, бр. 9/10) и чл. 150. и 151. Пословника Народне скупштине („Сл. гласник РС“, бр. 20/12 – пречишћен текст) подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МИНИСТАРСТВИМА**, са предлогом да се узме у претрес.

У Београду, ^{02.11.}----- 2018.године

народни посланик
Жика Гојковић

Жика Гојковић

**ЗАКОН
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МИНИСТАРСТВИМА**

Члан 1.

У Закону о министарствима („Сл. гласник РС“, бр. 44/2014, 14/2015, 54/2015, 96/2015 – др. закон и 62/2017) у члану 1. став 1. после речи: „делокруг“ додају се речи: „и седиште.“

Члан 2.

У члану 2. на крају тачке 16) тачка се замењује тачком и запетом и додају се тач. 17) и 18) које гласе:

„17) Министарство вера;

18) Министарство за повратак прогнаних и расељених лица.“

Члан3.

После члана 2. додаје се члан 2а ,који гласи:

„Члан 2а

Седишта министарстава из члана 2. овог закона су у Београду, изузев:

- 1) Министарства финансија и Министарства културе и информисања са седиштем у Крагујевцу;
- 2) Министарства привреде и Министарства одбране са седиштем у Нишу;
- 3) Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарства просвете, науке и технолошког развоја са седиштем у Новом Саду;
- 4) Министарства вера и Министарства за повратак прогнаних и расељених лица са седиштем у Приштини.“

Члан4.

У члану 9. став 2. брише се.

Члан5.

У члану 16. став 1 речи: „избеглих и расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији“ бришу се.

Чланб.

После члана 18. додају се називи изнад чл.18а и 18б и чл. 18а и 18б који гласе:

„Министарство вера

„Члан 18а

Министарство вера обавља послове државне управе који се односе на: афирмацију и развој слободе вероисповедања; сарадњу државе са Српском православном црквом, осталим црквама и верским заједницама и унапређење њиховог положаја у друштву; афирмисање верских основа и садржаја српског националног идентитета, заштиту верских компонената у културном и етничком идентитету националних мањина; сарадњу државе са епархијама Српске православне цркве у иностранству и помоћ у очувању и развоју духовне, националне и културне самобитности српског народа изван Републике Србије; развој и афирмисање вредности религијске културе; развој верског образовања и помоћ при укључивању у систем образовања; наставни план и програм верске наставе у основној и средњој школи и друге послове у остваривању и организовању верске наставе; пружање подршке и помоћ у сакралном градитељству и у заштити црквеног културног наслеђа; пружање помоћи у заштити правног и друштвеног положаја цркава и верских заједница, остваривању њихових законом утврђених права, регулисању и побољшању социјално-материјалног положаја носилаца вере (свештенмонаштво, верски службеници, ђаци и студенти верских школа); вођење регистра цркава и верских заједница, као и друге послове одређене законом.

Министарство за повратак прогнаних и расељених лица

Члан18б

Министарство за повратак прогнаних и расељених лица обавља послове државне управе који се односе на: обезбеђивање смештаја, репатријацију и ресоцијализацију прогнаних и расељених лица у Републици Србији; руковођење свим активностима у вези са распоређивањем грађевинског и другог материјала; изградњу, реконструкцију, санацију и оправку свих објеката за смештај расељеног становништва, као и на расподелу и усмеравање финансијских средстава намењених за изградњу, реконструкцију и санацију и поправку објеката за потребе смештаја прогнаног и расељеног становништва на територији Републике Србије; координацију рада са међународним хуманитарним и другим организацијама које реализују програме ресоцијализације избеглог и расељеног становништва; заштиту људских права и питања имовине прогнаних и расељених лица; пружање информација путем медија и других видова информисања о свом раду, као и друге послове одређене законом.“

Члан7.

У члану 37. став. 17.речи: „Министарство правде“ замењују се речима: „Министарство вера“.

Члан 8.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 97. тачка 16. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 98/06) којом је, између осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа. Такође, чланом 99. став 1. тачка 7. Устава прописано је да је Народна скупштина надлежна да доноси законе из надлежности Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог због којег се предлажу измене и допуне постојећег Закона о министарствима јесте потреба да се оснивањем посебних министарстава да на значају односу који држава треба да има према верским заједницама и повратку прогнаних и расељених лица и да се олакша обављање послова из ових области, при чему би седиште Министарства вера и Министарства за повратак прогнаних и расељених лица било измештено у Приштину, као седишту Аутономне покрајине Косово и Метохија, која је од посебног значаја за решавање питања из надлежности ових министарстава.

Намера предлагача је и да се кроз процесе административне децентрализације, све више извршних и управних функција усмери и приближи грађанима издвајањем седишта појединих министарстава изван Београда, чиме би се повећала укупна ефикасност и продуктивност администрације и државних институција.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона предвиђено је да се законом поред делокруга утврђује и седиште министарства.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је оснивање Министарства вера и Министарства за повратак прогнаних и расељених лица.

Чланом 3. Предлога закона уређено је питање седишта министарства.

Чланом 4. Предлога закона предвиђено је да се бришу одредбе закона које се односе на део послова које обавља Министарство правде.

Чланом 5. Предлога закона предвиђено је да се бришу одредбе закона које се односе на део послова које обавља Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

Чланом 6. Предлога закона утврђени су послови које обављају Министарство вера и Министарство за повратак прогнаних и расељених лица.

Чланом 7. Предлога закона утврђено је да Управа за сарадњу са црквама и верским заједницама, послове из своје надлежности, обавља при Министарству вера.

Чланом 8. Предлога закона регулисано је ступање на снагу закона.

IV. АНАЛИЗЕ ЕФЕКТА ЗАКОНА

За Предлог закона није потребно изградити анализу ефеката закона, с обзиром на то да се њиме не стварају нове обавезе за привредне и друге субјекте.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О МИНИСТАРСТВИМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 1

~~Овим законом образују се министарства и посебне организације и утврђује њихов делокруг.~~

ОВИМ ЗАКОНОМ ОБРАЗУЈУ СЕ МИНИСТАРСТВА И ПОСЕБНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ И УТВРЂУЈЕ ЊИХОВ ДЕЛОКРУГ И СЕДИШТЕ.

Члан 2

17) МИНИСТАРСТВО ВЕРА;
18) МИНИСТАРСТВО ЗА ПОВРАТАК ПРОГНАНИХ И РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА.

Члан 2а

СЕДИШТА МИНИСТАРСТАВА ИЗ ЧЛАНА 2 ОВОГ ЗАКОНА СУ У БЕОГРАДУ, ИЗУЗЕВ:

- 1)МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И МИНИСТАРСТВА КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА СА СЕДИШТЕМ У КРАГУЈЕВЦУ;
- 2) МИНИСТАРСТВА ПРИВРЕДЕ И МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ СА СЕДИШТЕМ У НИШУ;
- 3) МИНИСТАРСТВА ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ И МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА СА СЕДИШТЕМ У НОВОМ САДУ;
- 4)МИНИСТАРСТВА ВЕРА И МИНИСТАРСТВА ЗА ПОВРАТАК ПРОГНАНИХ И РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА СА СЕДИШТЕМ У ПРИШТИНИ.“

Члан 9.

~~Министарство правде — Управа за сарадњу с црквама и верским заједницама обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: афирмацију и развој слободе вероисповедања; сарадњу државе са с црквама и верским заједницама и унапређење њиховог положаја у друштву; афирмисање верских основа и садржаја српског националног идентитета; помоћ у заштити верских компонената у културном и етничком идентитету националних мањина; поклоништва путовања, ходочашће и друге облике верског туризма; сарадњу државе са епархијама Српске православне цркве у иностранству; развој и афирмисање вредности религијске културе; подршку развоју верског образовања и помоћ при укључивању у систем образовања; пружање подршке и помоћи у сакралном градитељству и у заштити црквеног културног наслеђа; пружање помоћи у заштити правног и друштвеног положаја црква и верских заједница, остваривању њихових законом утврђених права, уређивању и побољшању социјално-материјалног положаја носилаца вере (свештенство, монаштво, верски службеници, ђаци и студенти верских школа); као и друге послове одређене законом.~~

Члан 16.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања обавља послове државне управе који се односе на: систем у области радних односа и права из рада у свим облицима рада изузев у државним органима и органима јединица локалне самоуправе и аутономне покрајине, јавним агенцијама и јавним службама; безбедност и здравље на раду; инспекцијски надзор у области радних односа и безбедности и здравља на раду; синдикално организовање; штрајк; остваривање и заштиту права из радног односа радника привремено запослених у иностранству; закључивање споразума о упућивању запослених на рад у иностранство и упућивање запослених на привремени рад у иностранство; евиденције у области рада; сарадњу с међународним организацијама у области рада и запошљавања; међународне конвенције у области рада, безбедности и здравља на раду; антидискриминациону политику; систем социјалне заштите; систем породичноправне заштите; брак; равноправност полова; популациону политику; планирање породице, породицу и децу; остваривање права и интеграцију избеглих и расељених лица; повратника по основу споразума о реадмисији, ромског становништва и других социјално угрожених група; систем пензијског и инвалидског осигурања; социјално осигурање и заштиту војних осигураника; учествовање у припреми, закључивању и примени међународних уговора о социјалном осигурању; борачко-инвалидску заштиту, заштиту цивилних инвалида рата и чланова породица лица на војној служби; неговање традиција ослободилачких ратова Србије; заштиту споменика и спомен-обележја ослободилачких ратова Србије, војних гробова и гробаља бораца, у земљи и иностранству; борачко-инвалидске и инвалидске организације и удружења, као и друге послове одређене законом.

Министарство вера

Члан 18а

МИНИСТАРСТВО ВЕРА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА: АФИРМАЦИЈУ И РАЗВОЈ СЛОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАЊА;

САРАДЊУ ДРЖАВЕ СА СРПСКОМ ПРАВОСЛАВНОМ ЦРКВОМ, ОСТАЛИМ ЦРКВАМА И ВЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА И УНАПРЕЂЕЊЕ ЊИХОВОГ ПОЛОЖАЈА У ДРУШТВУ; АФИРМИСАЊЕ ВЕРСКИХ ОСНОВА И САДРЖАЈА СРПСКОГ НАЦИОНАЛНОГ ИДЕНТИТЕТА, ЗАШТИТУ ВЕРСКИХ КОМПОНЕНАТА У КУЛТУРНОМ И ЕТНИЧКОМ ИДЕНТИТЕТУ НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА; САРАДЊУ ДРЖАВЕ СА ЕПАРХИЈАМА СРПСКЕ ПРАВОСЛАВНЕ ЦРКВЕ У ИНОСТРАНСТВУ И ПОМОЋ У ОЧУВАЊУ И РАЗВОЈУ ДУХОВНЕ, НАЦИОНАЛНЕ И КУЛТУРНЕ САМОБИТНОСТИ СРПСКОГ НАРОДА ИЗВАН РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ; РАЗВОЈ И АФИРМИСАЊЕ ВРЕДНОСТИ РЕЛИГИЈСКЕ КУЛТУРЕ; РАЗВОЈ ВЕРСКОГ ОБРАЗОВАЊА И ПОМОЋ ПРИ УКЉУЧИВАЊУ У СИСТЕМ ОБРАЗОВАЊА; НАСТАВНИ ПЛАН И ПРОГРАМ ВЕРСКЕ НАСТАВЕ У ОСНОВНОЈ И СРЕДЊОЈ ШКОЛИ И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ У ОСТВАРИВАЊУ И ОРГАНИЗОВАЊУ ВЕРСКЕ НАСТАВЕ; ПРУЖАЊЕ ПОДРШКЕ И ПОМОЋ У САКРАЛНОМ ГРАДИТЕЉСТВУ И У ЗАШТИТИ ЦРКВЕНОГ КУЛТУРНОГ НАСЛЕЂА; ПРУЖАЊЕ ПОМОЋИ У ЗАШТИТИ ПРАВНОГ И ДРУШТВЕНОГ ПОЛОЖАЈА ЦРКАВА И ВЕРСКИХ ЗАЈЕДНИЦА, ОСТВАРИВАЊУ ЊИХОВИХ ЗАКОНОМ УТВРЂЕНИХ ПРАВА, РЕГУЛИСАЊУ И ПОБОЉШАЊУ СОЦИЈАЛНО-МАТЕРИЈАЛНОГ ПОЛОЖАЈА НОСИЛАЦА ВЕРЕ (СВЕШТЕНОМОНАШТВО, ВЕРСКИ СЛУЖБЕНИЦИ, ЋАЦИ И СТУДЕНТИ ВЕРСКИХ ШКОЛА); ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА ЦРКАВА И ВЕРСКИХ ЗАЈЕДНИЦА, КАО И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ ОДРЕЂЕНЕ ЗАКОНОМ.

Министарство за повратак прогнаних и расељених лица

Члан 186

МИНИСТАРСТВО ЗА ПОВРАТАК ПРОГНАНИХ И РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНЕ УПРАВНЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА: ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ СМЕШТАЈА, РЕПАТРИЈАЦИЈУ И РЕСОЦИЈАЛИЗАЦИЈУ ПРОГНАНИХ И РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ; РУКОВОЂЕЊЕ СВИМ АКТИВНОСТИМА У ВЕЗИ СА РАСПОРЕЂИВАЊЕМ ГРАЂЕВИНСКОГ И ДРУГОГ МАТЕРИЈАЛА; ИЗГРАДЊУ, РЕКОНСТРУКЦИЈУ, САНАЦИЈУ И ОПРАВКУ СВИХ ОБЈЕКТА ЗА СМЕШТАЈ РАСЕЉЕНОГ СТАНОВНИШТВА, КАО И НА РАСПОДЕЛУ И УСМЕРАВАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА НАМЕЊЕНИХ ЗА ИЗГРАДЊУ, РЕКОНСТРУКЦИЈУ И САНАЦИЈУ И ПОПРАВКУ ОБЈЕКТА ЗА ПОТРЕБЕ СМЕШТАЈА ПРОГНАНОГ И РАСЕЉЕНОГ СТАНОВНИШТВА НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ; КООРДИНАЦИЈУ РАДА СА МЕЂУНАРОДНИМ ХУМАНИТАРНИМ И ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА КОЈЕ РЕАЛИЗУЈУ ПРОГРАМЕ РЕСОЦИЈАЛИЗАЦИЈЕ ИЗБЕГЛОГ И РАСЕЉЕНОГ СТАНОВНИШТВА; ЗАШТИТУ ЉУДСКИХ ПРАВА И ПИТАЊА ИМОВИНЕ ПРОГНАНИХ И РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА; ПРУЖАЊЕ ИНФОРМАЦИЈА ПУТЕМ МЕДИЈА И ДРУГИХ ВИДОВА ИНФОРМИСАЊА О СВОМ РАДУ, КАО И ДРУГЕ ПОСЛОВЕ ОДРЕЂЕНЕ ЗАКОНОМ.“

Члан 37

~~Министарство правде — Управа за сарадњу с црквама и верским заједницама преузима од Канцеларије за сарадњу с црквама и верским заједницама запослене и постаљена лица, као и права, обавезе, предмете,~~

~~опрему, средства за рад и архиву за обављање послова утврђених овим законом.~~

МИНИСТАРСТВО ВЕРА – УПРАВА ЗА САРАДЊУ С ЦРКВАМА И ВЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА ПРЕУЗИМА ОД КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА САРАДЊУ С ЦРКВАМА И ВЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА ЗАПОСЛЕНЕ И ПОСТАЉЕНА ЛИЦА, КАО И ПРАВА, ОБАВЕЗЕ, ПРЕДМЕТЕ, ОПРЕМУ, СРЕДСТВА ЗА РАД И АРХИВУ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА УТВРЂЕНИХ ОВИМ ЗАКОНОМ.

У Београду, ^{02.11.}----- 2018.године

народни посланик
Жика Гојковић

Жика Гојковић

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Жика Гојковић.

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о министарствима.
(*The Proposal of the Law amending and completing the Law on ministries*).

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
Нема

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније
/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Будући да нема секундарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује, уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?
Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?
Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености
Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 26. октобар 2018. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Жика Гојковић